

安老事務委員會
第一百二十次會議記錄

日期：2025年10月23日（星期四）

時間：下午3時正

地點：香港添馬添美道2號政府總部地下3號會議室

出席人士

主席

李國棟醫生, GBS, JP

委員

陳志球博士, SBS, JP

陳文宜女士

李聖根先生, MH

李舜華醫生

列浩然先生

陸嘉熙醫生

馬衡先生

文慧妍女士

魏仕成先生

蕭景威先生

蘇祐安先生, MH, JP

黃楚淇女士, MH

劉焱女士, JP

杜永恒先生, JP

李力綱先生, JP

蘇淑娟醫生

蔡坤榮先生

程偉權醫生

勞工及福利局常任秘書長

社會福利署署長

醫務衛生局副秘書長2

衛生署助理署長（長者健康）

房屋署物業管理總經理（支援服務二）

醫院管理局總監（策略發展）

列席人士

莊永桓先生, JP

梁珊娜女士

甄麗明女士

勞工及福利局副秘書長（福利）2

勞工及福利局首席助理秘書長（福利）3

社會福利署助理署長（安老服務）

何觀玲女士	勞工及福利局總行政主任（福利）4
林志光先生	勞工及福利局行政主任（福利）4
黎祖儀女士	消費者委員會消費者教育總監
趙柏霆先生	消費者委員會消費者教育主任
鄧淑儀女士	消費者委員會項目主任
葉皓琛女士	消費者委員會項目主任

因事缺席委員

白雪教授
 葉順興女士, SBS, MH, JP
 黎永亮教授
 林翠華教授
 劉達泉先生

秘書

陳雅詠女士 勞工及福利局首席助理秘書長（福利）4

* * * * * * *

主席李國棟醫生歡迎各委員出席是次會議，特別是首次出席會議的新任委員李聖根先生、衛生署助理署長（長者健康）蘇淑娟醫生及房屋署（房署）物業管理總經理（支援服務二）蔡坤榮先生。

2. 主席提醒委員如討論事項涉及潛在利益衝突，須作出申報。相關申報如下－

相關議程	申報事項
第3項 《2025年施政報告》 安老相關措施簡介	<u>魏仕成先生</u> 在大灣區內地城市參與營運安老院舍。

議程第1項：通過第一百一十九次會議記錄

3. 各委員對秘書處於2025年8月20日發出的會議記錄中、英文版初稿沒有提出修訂建議。委員會通過該份會議記

錄。

議程第2項：續議事項

4. 第 119 次會議沒有續議事項。

議程第3項：《2025年施政報告》安老相關措施簡介

5. 勞工及福利局（勞福局）副秘書長（福利）莊永桓先生以投影片向委員簡介《2025 年施政報告》安老相關的福利政策措施。

6. 主席及委員聽取簡介後提出下列意見及提問：

- (a) 《2025 年施政報告》涵蓋安老相關福利政策措施全面，政府在資源緊絀的情況，仍增加部分福利措施名額，例如資助安老宿位和長者社區照顧服務券（社區券），並順利推展各項便利香港長者於大灣區內地城市養老的計劃，更多長者將會受惠；
- (b) 欣悉政府優化「離院長者綜合支援計劃」（離院支援計劃），並透過連結醫院管理局（醫管局）和社會福利署（社署）的數據，辨識及支援隱蔽高風險出院長者。查詢有關計劃會否涵蓋非內科住院長者，以及如經識別的隱蔽高危長者不同意被轉介至長者中心跟進，政府日後會否再安排合適的服務機構，例如地區服務及關愛隊伍（關愛隊）跟進；
- (c) 留意到政府透過照顧者資料庫識別有需要支援的長者和照顧者後，會安排關愛隊跟進。鑑於關愛隊與社區有緊密聯繫，建議政府各部門與關愛隊加強合作，進一步推展相關工作；
- (d) 支持政府以試行方式出租新建福利項目設施，以鼓勵營辦機構靈活提供服務，滿足長者對長期護理服務日趨多元化的需求。期望政府早日公布計劃詳情，例如租約年期、收費要求、服務種類及遴選機制等，並給予業界充足時間準備及考慮是否參與；

- (e) 歡迎政府分擔參加「廣東院舍照顧服務計劃」（廣東院舍計劃）的香港長者在國家基本醫療保障政策（國家醫保）下須自付醫療開支的試行安排，尤其在香港長者未能購買國家醫保的深圳市，有助減輕其醫療開支；以及
- (f) 建議政府選擇參與廣東院舍計劃的機構時，除考慮其設施和環境等因素，也需考慮相關醫療配套。鑑於參與計劃的安老院舍或會同時提供醫療服務，建議政府就廣東院舍計劃下資助的基本醫療費用制訂清晰指引，以確保善用公帑。

7. 莊永恒先生對委員的意見及提問綜合回應如下：

- (a) 離院支援計劃為離院後有較高風險再次緊急入院的長者提供綜合支援服務。現時每年提供約 45 000 個服務名額，其中約 11 000 名長者獲轉介至過渡性家居支援服務。鑑於公立醫院住院長者眾多，為更有效運用有限資源，有關計劃會聚焦為內科及老人科的住院長者提供服務。在計劃下轉介隱蔽高危長者至長者中心跟進時，醫院將會提供長者的基本醫療記錄予長者中心。有關安排涉及個人私隱，必須尊重長者意願並取得其同意；
- (b) 政府已建立首階段的支援照顧者數據平台，初步連結社署、醫管局和房署的數據，並會逐步連結更多政府部門、公營機構及其他相關數據（例如「三無大廈」住戶資料），擴展支援照顧者數據平台。在識別較缺乏社區支援的高風險護老者、殘疾人士照顧者和獨老或雙老住戶後，會安排關愛隊探訪跟進。有關安排在觀塘和沙田兩區試行後，已於 2025 年 9 月初擴展至全港 18 區，以接觸更多有需要人士；
- (c) 就試行出租政府新建長者日間護理中心設施，政府會適時公布計劃詳情及給予業界足夠時間考慮，務求在達致社福服務目標的同時，令中心在運作方面商業可行；以及

- (d) 政府將在今年年底推出為期兩年的試行安排，分擔參加廣東院舍計劃的香港長者在國家醫保目錄內須自付的醫療開支部分。政府會委託有理賠相關內地醫保經驗的服務承辦機構推行計劃，為參加長者提供專業理賠服務，確保善用公帑。

8. 主席指出，《2025 年施政報告》宣布成立跨政策局的「社會高齡化對策工作組」（工作組），除涵蓋安老相關範疇外，亦會考慮推動銀髮經濟進一步發展，並會諮詢安老事務委員會（安委會）。主席鼓勵委員積極考慮相關議題，日後向工作組提出意見。

9. 勞福局常任秘書長劉焱女士補充，政府去年成立「促進銀髮經濟工作組」，致力構建長者友善的樂齡社會。行政長官在今年《施政報告》進一步宣布成立工作組，涵蓋範圍更廣泛，以應對社會高齡化帶來的挑戰。長者人口持續增長，預期其結構和特徵會有轉變，例如未來的長者會更加長壽、整體教育程度提升、一般經濟條件也有改善，因此對護理服務質量的需求會愈見殷切。由於出生率低，未來雙老和獨老住戶可能成為長者人口中的常態。鑑於社會高齡化影響廣泛，工作組會由政務司副司長帶領各政策局從不同角度更全面制訂對策，涵蓋安老、醫療、房屋、文化康樂及樂齡科技等，並會繼續推動銀髮經濟發展的工作。如委員有相關建議，歡迎隨時向秘書處提出。如有需要，安委會可考慮安排專題討論。

10. 醫務衛生局副秘書長 2 李力綱先生以投影片向委員簡介《2025 年施政報告》安老相關的醫療衛生政策措施。

11. 主席及委員在聽取簡介後提出下列意見及提問：

- (a) 欣悉香港中醫醫院（中醫院）即將在今年 12 月起逐步投入服務。查詢中醫院將如何強化及融入本港基層醫療服務的發展、配合地區康健中心的功能，以及長者是否可自行往中醫院求診或需經由地區康健中心轉介；
- (b) 留意到中醫院設有六個分科（即內科、外科、婦科、兒科、骨傷科和針灸科）涉及 20 多個專病項目。查

詢分科專病的就醫安排與西醫做法是否類似，需要經由家庭醫生轉介專科；

- (c) 中醫強調「治未病」，建議在全港康健中心和中醫診所暨教研中心（教研中心）推行中醫健康管理及預防疾病工作，有助減輕公營醫療系統的壓力；並建議在基層醫療系統制訂中西醫協作和相互轉介機制，相輔相成，讓市民得到最適切的醫療服務；以及
- (d) 留意到離院支援計劃為有需要離院長者提供 6 至 8 星期的過渡性家居支援服務，建議增設中醫支援服務，以中西醫協作模式協助長者早日康復。

12. 李力綱先生對委員的意見及提問綜合回應如下：

- (a) 政府會按《中醫藥發展藍圖》的策略方向，加強中醫藥在基層醫療的角色，例如加強慢性疾病管理及優勢病種（例如長期痛症及情志病）方面的中醫服務；
- (b) 中醫院會與基層醫療服務連成網絡，包括地區康健中心及遍佈全港 18 區的教研中心。教研中心由醫管局、非政府機構和本地大學以三方協作模式營運，並由非政府機構負責日常運作。中醫院設有門診服務，市民可選擇直接往中醫院門診就醫；如需要專病跟進服務，可經由教研中心轉介至中醫院接受門診服務或住院治療。中醫院也會按需要轉介出院病人至地區康健中心或教研中心跟進。地區康健中心備存中醫師網絡資料，有需要時提供轉介服務；
- (c) 中醫院的分科服務有別於西醫需要經由家庭醫生轉介專科的制度，病人可經中醫師及醫護人員轉介到分科門診就醫；以及
- (d) 中醫院設有內科服務，其中包括「治未病」的專病項目，為市民提供預防性及保健性的醫療服務。

13. 就委員建議在離院支援計劃的家居支援服務增設中醫服務，莊永桓先生回應由於中醫院預期在開院後5年內逐步達至全面開展院內服務，現階段未必可將其服務延伸至長者家居支援服務範疇。視乎中醫院日後的人手和資源情況，政府會繼續探討中醫院在社福範疇提供服務的可行性，例如將中醫院納入為社區券計劃的認可服務單位，提供中心為本及／或家居為本服務，或進一步將中醫服務延伸至院舍或其他護理服務單位。

議程第4項：樂齡消費者教育及保障

14. 消費者委員會（消委會）消費者教育總監黎祖儀女士以投影片向委員簡介樂齡消費者教育及保障的工作。

15. 主席及委員在聽取簡介後提出下列意見及提問：

- (a) 消委會網站內容豐富，例如免費提供選擇月刊，適合長者服務機構用作推廣消費者教育和培訓教材。建議消委會加強與長者服務機構協作（例如可邀請機構的長者會員參與拍攝教育宣傳片並上載消委會網站），並鼓勵有關機構向其會員推廣長者消費資訊，加強宣傳效益；
- (b) 查詢「智齡消費教育大使計劃」（智齡大使計劃）的參加資格、成員人數及培訓安排；
- (c) 留意到消委會即將推出「樂齡消費一站通」（一站通）網站，提升年長消費者、其家人及照顧者消費知識。鑑於香港房屋委員會（房委會）和香港房屋協會（房協）轄下屋邨有為數不少的長者住戶，建議消委會可邀請房委會和房協成為一站通網站的合作伙伴，令網站內容更切合長者的需要；以及
- (d) 根據消委會早前有關銀髮消費者的研究顯示，長者普遍願意消費在質素較佳或感興趣的產品和服務。建議消委會加強一站通內容，整合更多元化的消費資訊，例如健康管理、旅遊、保險及身後事規劃等。

16. 黎祖儀女士對委員的意見及提問綜合回應如下：

- (a) 消委會一站通現階段的資訊較多以文字為主，日後會考慮增加多媒體內容，方便長者瀏覽；
- (b) 消委會於 2021 年推出智齡大使計劃，為 50 歲或以上人士提供基本消費者教育培訓，以增進他們的消費權益知識，鼓勵他們成為「智齡消費支援網絡成員」（網絡成員），與社區內長者分享最新消費資訊，同時加強長者的人際網絡支援。網絡成員完成進階培訓（包括常見消費陷阱、演講及線上教學技巧等）後，如有九成或以上出席率和通過評估，可成為智齡大使，在社區為長者主持消費權益講座，協助參加者提升自我保護能力和避免跌入消費陷阱。智齡大使培訓期約 6 個月，至今約有 65 位智齡大使及 150 位網絡成員；以及
- (c) 消委會會積極考慮委員就促進樂齡消費者教育及保障的工作提供的寶貴建議。

議程第5項：長者學苑發展基金委員會工作進度簡報

17. 安委會秘書陳雅詠女士報告，長者學苑發展基金（基金）委員會已於 2025 年 8 月通過 28 項就 2025-26 年度第一輪基金撥款的申請，涉及共約 200 萬元。2025-26 年度第二輪撥款申請將於 2025 年 10 月 31 日截止。

議程第6項：其他事項

18. 會議沒有其他討論事項。

會議結束時間

19. 會議於下午 4 時 30 分結束。

下次會議日期

20. 下次會議暫定在 2025 年 12 月 18 日（星期四）舉行。秘書處稍後將與委員確定會議詳情。

2025 年 11 月