

安老事務委員會 第七十四次會議記錄

日期： 2013年3月12日(星期二)

時間： 下午2時30分

地點： 香港添馬添美道2號政府總部地下4號會議室

出席人士：

主席

陳章明教授，BBS，JP

副主席

林正財醫生，BBS，JP

委員

陳漢威醫生，JP

陳曼琪女士，MH

陳呂令意女士

鄭錦鐘博士，JP，MH

張滿華博士

莊明蓮博士

馮玉娟教授

馬清鏗先生，BBS，JP

馬錦華先生，JP

謝偉鴻先生

董秀英醫生

黃帆風先生，MH

黃黃瑜心女士

鄔滿海先生，SBS

邱浩波先生，BBS，JP，MH

譚贛蘭女士，JP

勞工及福利局常任秘書長

袁銘輝先生，JP

食物及衛生局常任秘書長(衛生)

聶德權先生，JP

社會福利署署長

李國榮先生，JP

房屋署副署長

梁士莉醫生
戴兆群醫生

衛生署助理署長
醫院管理局總行政經理(社區及基層健康
服務)

列席人士：

陳羿先生
陳吳婷婷女士
李婉華女士
劉思敏女士
李佳盈女士
莫廸珊女士
何詠華女士

勞工及福利局副秘書長
勞工及福利局首席助理秘書長
社會福利署助理署長
勞工及福利局助理秘書長
勞工及福利局助理秘書長
勞工及福利局總行政主任
勞工及福利局行政主任

秘書

周永恒先生

勞工及福利局首席助理秘書長

* * * * *

主席陳章明教授歡迎各委員出席是次會議。

2. 主席提醒委員當與討論事項有潛在利益衝突時，應申報有關利益。

議程第 1 項：通過第七十三次會議記錄

3. 由於各委員對秘書處於 2013 年 3 月 8 日發出的會議記錄中、英文版初稿並無任何修訂建議，該份會議記錄獲通過。

議程第 2 項：續議事項

第 73 次會議記錄第 17 段

4. 主席表示，有關本委員會前赴美國紐約進行考察的安排，將於議程第 4 項中匯報。

議程第 3 項：2013-14 年度財政預算案相關措施簡介

5. 勞工及福利局(下稱“勞福局”)副秘書長陳羿先生，以投影片向委員簡介 2013-14 年度財政預算案中與長者福利有關的措施。

6. 委員普遍歡迎財政預算案中各項改善安老服務的措施。他們提出下列的問題及意見：

人力資源

- (a) 社福界登記護士訓練課程的報讀情況如何？有何方法可吸引更多年青人報讀？
- (b) 隨著人口高齡化，居於院舍的體弱長者數目日益增加，他們的護理需求亦不斷增多，建議為經驗較淺的登記護士提供持續培訓，讓他們可提升技能，以應付長者的護理需要。
- (c) 建議就安老服務的現況進行一次全面檢討，以了解安老業界在人力資源及護理技能方面的需要，從而訂定有效的人手培訓計劃。
- (d) 建議亦需為非正式護理者(例如長者的家人)提供適切支援及護理培訓。

社區照顧服務

- (e) 欣悉由於政府增撥資源增加長者日間護理服務和家居照顧服務名額，以及「離院長者綜合支援計劃」常規化，社區照顧服務的輪候時間因而大為縮減。
- (f) 長者社區照顧服務與住宿照顧服務相互影響，希望政府繼續強化社區照顧服務，讓更多長者可「居家安老」，延遲入住院舍的時間。

住宿照顧服務

- (g) 現時安老宿位需求情況如何？
- (h) 雖然政府增撥 7 300 萬經常開支，增加約 600 個新增資助安

老宿位，惟增幅仍未能應付需求。建議政府投放更多資源，向在「改善買位計劃」下的私營安老院舍增購甲一級宿位，以縮短長者輪候安老宿位的時間。

- (i) 建議當局考慮讓輪候受資助長期護理服務的長者，在輪候期間先被安排入住甲一級買位院舍，讓他們可及早得到適切的照顧。

關愛基金長者牙科服務資助計劃

- (j) 欣悉財政司司長在財政預算案中向關愛基金注資 150 億進行扶貧工作。建議關愛基金考慮增加對長者牙科服務資助計劃的資助總額，新增鑲牙服務及擴大受惠人數。
- (k) 長者牙科服務資助計劃在去年九月推出後至今使用率偏低，只有約 400 名長者獲轉介使用服務。建議當局加強宣傳及簡化手續，使更多長者可受惠。

其他

- (l) 欣悉香港房屋協會(下稱“房協”)在轄下其中一個老化屋邨-葵涌祖堯邨推出「居家安老」先導計劃，除了優化邨內的設施，使長者可在無障礙的環境中生活外，亦與社福機構合作，在邨內增設長者日間護理中心及家居照顧服務，讓長者可在熟悉的社區內安享晚年。
- (m) 房屋署(下稱“房署”)會否考慮在其轄下的屋邨/屋苑推行類似上述房協的「居家安老」計劃的措施？

7. 食物及衛生局(下稱“食衛局”)常任秘書長袁銘輝先生、社會福利署(下稱“社署”)署長聶德權先生、社署助理署長李婉華女士及房署副署長李國榮先生分別回應如下：

人力資源

- (a) 社福界登記護士訓練課程每一期都有超額申請報讀的情況。由於課程主要是培訓於社福界服務的登記護士，申請人如現時任職社福界將可獲優先考慮。

- (b) 食衛局已成立督導委員會，就香港的醫護人力規劃及專業發展進行策略性檢討。策略檢討會評估各個醫護專業的人力需求，並就如何應付預計的需求、加強專業培訓，以及促進專業發展提出建議，以期確保香港的醫療系統得以健康持續發展。另一方面，教育局亦正為安老業的從業員制定資歷架構，為他們提供專業晉升階梯，以期可吸引更多年青人加入安老服務行業。
- (c) 社署會不時檢視安老服務業的人手(包括登記護士、保健員等)情況，從而制訂合適的措施。

住宿照顧服務

- (d) 現時約有 6 000 名長者輪候資助護養院宿位，而輪候資助護理安老宿位的長者約有 22 000 人。

關愛基金長者牙科服務資助計劃

- (e) 長者牙科服務資助項目資助有需要的低收入長者鑲活動假牙及接受其他必需的牙科診療服務。關愛基金會因應項目的推行情況和經驗，探討如何加強在這方面的服務。
- (f) 由於項目在推行初期較多長者對計劃的詳情包括申請程序尚未了解，加上長者對牙科治療有抗拒心態，以致資助項目的使用率與預期有所偏差。。

其他

- (g) 房署近年已投放不少資源，為舊屋邨進行翻新工程，其中包括增設無障礙設施如加建升降機、為長者公屋住戶免費安裝合適的鋁質晾衣裝置、為使用輪椅的長者住戶在他們的單位大門增設斜道，甚至更換大門，以方便他們出入等。房署稍有困難之處是在舊屋邨尋找合適的空置單位供非政府機構開設長者服務，不過，房署會盡力配合這方面的需求。

議程第 4 項：其他事項

紐約考察團安排

8. 本委員會秘書周永恒先生表示，經諮詢各委員的意見後，本委員會現訂於 2013 年 7 月 21 日至 27 日期間到美國紐約進行考察，共有 12 名委員參加。秘書處稍後將會整理有關推動長者友善城市的資料，供委員事先參考。周先生又指出，人口政策督導委員會提出考慮採納世界衛生組織提出的積極樂頤年政策框架，及為長者創造無障礙生活環境。秘書處將會搜集有關背景資料，以便有需要時供委員參考。

積極樂頤年工作小組的工作進度

9. 積極樂頤年工作小組主席馬錦華先生表示秘書處已將探訪參與「社區關愛長者試驗計劃」及「愛惜耆英試驗計劃」的機構時所收集的意見及建議納入於上述兩項計劃的檢討報告。就「社區關愛長者試驗計劃」，參與機構建議應靈活處理不同地區的工作、增加活動的彈性及加強義工培訓，以及積極在中、小學宣傳及推廣預防虐老的訊息。工作小組認為如引入不同專業人士，如醫護人員等參與計劃，則可更全面回應長者的需要。至於在「愛惜耆英試驗計劃」，參與機構認為應強化轉介系統，如把不同服務機構要求長者提供的基本資料統一化，以簡化轉介個案時的程序。此外，機構亦建議應加強地區聯網及繼續向社會宣揚「愛惜耆英」的訊息。

長者學苑發展基金委員會的工作進度

10. 周先生表示，長者學苑發展基金(下稱“基金”)轄下的評審撥款申請小組委員會於本年 1 月至 2 月期已完成探訪 10 間已停辦的長者學苑。小組委員會現正展開探訪一些仍然運作的長者學苑，以了解他們的運作情況及經驗。據探訪所獲悉的意見，長者學苑一般都希望可提供更多元化的課程，以維持長者持續學習的興趣。因此，基金委員會將會探討與大專院校或推動長學習的機構合作，為長者學苑發展新課程及培訓導師，以及與媒體合作推展長者學苑課程，例如在電台推行空中課程等。

「護老者津貼」

11. 主席表示關愛基金正研究推出護老者津貼的可行性，並希望本委員會就上述計劃提供意見。

12. 委員普遍贊成推行護老者津貼。他們提出的問題及意見如下：

- (a) 不少護老者因長期照顧長者而導致個人生活質素下降。建議除了透過發放護老者津貼以補助他們的生活開支外，亦可考慮為他們提供醫療保障，或為他們安排短暫照顧長者的服務，以紓緩其壓力。
- (b) 向護老者發放津貼，對他們來說是認同他們照顧長者所付出的努力及貢獻，除有助紓緩其壓力，亦可減少虐老的情況。
- (c) 如何評核護老者可獲發放津貼的資格是一項複雜且需小心處理的議題，制度設計需避免濫用及雙重福利的出現。此外，鑑於醫管局的醫護人手短缺，因此，如需由醫管局的醫生評核長者受照顧的程度，以決定護老者可獲發放津貼的資格，此舉會對整個醫療系統造成影響。
- (d) 孝道是中國人的傳統美德，因此，不應以補償角度去支援護老者，以免與傳統價值觀相違背。建議應為護老者提供實際的支援如提供護理技巧培訓，長者暫託服務等。
- (e) 建議本委員會成立工作小組，就護老者津貼的發放準則及形式、所涉及的資源、人手及長遠財政的承擔等問題作研究，然後向關愛基金提交意見及建議。
- (f) 建議護老者津貼除了現金資助形式外，亦可考慮以服務券形式推行。
- (g) 建議亦可考慮擴闊發放護老者津貼的範圍，例如給予幫助照顧長者的鄰里，使可利用鄰里的人力資源，更方便及有彈性地為長者提供所需的照顧。

13. 主席總結表示，委員會支持關愛基金推行「護老者津貼」的構思，希望其專責小組在制定計劃細節時可考慮本委員會提出的上述意見。此外，本委員會的個別委員亦樂意就計劃繼續給予意見。

房協六十五週年研討會

14. 委員備悉房協為紀念其成立六十五週年而將於本年 10 月 30 日於灣仔會議展覽中心舉行大型研討會，並邀請本委員會在研

討會上分享前往美國紐約考察「長者友善城市」的經驗及見聞。

下次會議日期

15. 下次會議暫定於 2013 年 7 月 4 日舉行。[會後補註：下次會議日期更改為 2013 年 6 月 11 日。]

散會時間

16. 會議於下午 4 時 50 分結束。

2013 年 3 月