

安老事務委員會 第一百零九次會議記錄

日期：2022年12月7日（星期三）

時間：上午11時正

地點：香港添馬添美道2號政府總部地下3號會議室

出席人士：

主席

李國棟醫生，SBS，JP

委員

白雪博士

陳志球博士，SBS，JP

陳美潔女士，MH

陳綺貞女士

蔡海偉先生，JP

許鷗思醫生

黎永亮教授

林翠華教授

劉達泉先生

李輝女士，MH

列浩然先生

陸嘉熙醫生

馬衡先生

蕭景威先生

黃楚淇女士，MH

余翠怡女士，BBS，MH

劉焱女士，JP

李佩詩女士，JP

馮品聰先生

林秋娟醫生

鄧馮淑妍女士

夏敬恒醫生

勞工及福利局常任秘書長

社會福利署署長

醫務衛生局首席助理秘書長3

衛生署助理署長（長者健康）

房屋署助理署長（屋邨管理）（一）

醫院管理局總行政經理（基層及社區醫療服務）

列席人士：

郭慧玲女士，JP	勞工及福利局副秘書長（福利）2
王秀慧女士	康復專員
李力綱先生	醫務衛生局副秘書長2
羅荔丹女士	勞工及福利局首席助理秘書長（福利）3
陳德義先生	社會福利署助理署長（安老服務）
樓信德先生	勞工及福利局行政主任（福利）4

秘書處

李雁秋女士	勞工及福利局總行政經理
-------	-------------

* * * * *

主席李國棟醫生歡迎各委員出席是次會議。

2. 主席提醒委員如討論事項涉及潛在利益衝突須作出申報。

議程第 1 項：通過第 108 次會議記錄

3. 由於各委員對秘書處於 2022 年 11 月 1 日發出的會議記錄中、英文版初稿並無提出修訂建議，該份會議記錄獲通過。

議程第 2 項：續議事項

4. 第 108 次會議並無續議事項。

議程第 3 項：《行政長官 2022 年施政報告》相關措施簡介

（立法會福利事務委員會討論文件：《行政長官 2022 年施政報告》勞工及福利局的政策措施）

5. 勞工及福利局（勞福局）副秘書長（福利）2 郭慧玲女士利用投影片向委員簡介《行政長官 2022 年施政報告》與勞福局相關的政策措施。

6. 主席及委員在聽取簡介後提出下列意見及提問：

- (a) 歡迎施政報告宣布額外資助超過 1 700 名學生修讀普通科登記護士訓練課程，以及檢視安老院和殘疾人士院舍員工的技能及資歷要求，為他們建構專業標準和晉升階梯。因培訓需時，建議政府考慮為在私人院舍內的註冊保健員提供半年的理論及臨床培訓，完成培訓後可成為登記護士，短時間內解決人手短缺的問題；
- (b) 感謝勞福局有時限地放寬安老院及殘疾人士院舍通過「補充勞工計劃」輸入照顧員的部分規定，現時照顧員已陸續到達所屬的院舍工作；
- (c) 新增服務範圍（即退休生活規劃和樂齡科技推廣等）是否只在新增的 16 間長者鄰舍中心提供，以及個別中心可否自行決定新增服務項目；
- (d) 期望政府加快推行「私人土地作福利用途特別計劃」（「特別計劃」），增加更多資助院舍數目；以及
- (e) 政府會否考慮新增成效指標(performance indicators)，例如訂定 5 年內院舍宿位的輪候時間成效指標等。

7. 主席表示重視為保健員提供晉升階梯，鼓勵更多人投身護理行業，相信政府會積極考慮培訓私人院舍內的註冊保健員作登記護士的建議。

8. 勞福局常任秘書長劉焱女士、勞福局副秘書長（福利）2 郭慧玲女士及社會福利署（社署）助理署長（安老服務）陳德義先生對委員的意見及提問綜合回應如下：

- (a) 全港所有長者地區中心及長者鄰舍中心均會把服務範圍擴展至退休生活規劃及樂齡科技推廣等，並非只局限在新增的 16 間長者鄰舍中心；
- (b) 非政府組織的配合對推行「特別計劃」十分重要。社署不單會協調政府內部，也會加強與非政府組織管理層保持密切的溝通，讓他們適時配置所需人手，更暢順及更有效地推動計劃；

- (c) 政府在施政報告中訂立的指標並非全部基於成效，部分是投放指標(input-based indicators)或產出指標(output-based indicators)。應用於增加院舍宿位供應的屬於產出指標，政府先專注追趕落後進度，並嘗試推動私人機構參與發展，匯聚多方的力量，增加用作社會福利用途的樓面面積，從而為未來訂立成效指標創造有利條件。

9. 醫務衛生局(醫衛局)副秘書長 2 李力綱先生以投影片向委員簡介《行政長官 2022 年施政報告》醫衛局的政策措施。

10. 主席及委員在聽取簡介後提出下列意見及提問：

- (a) 期望醫衛局在中醫藥發展上，並非只注重療效，亦會探討如何與中醫藥界合作，在社區建立為基層服務的跨專業團隊，務求長者除了能夠以中醫藥治病外，還可在精神健康及心理治療方面得到照顧；
- (b) 在精神健康支援熱線方面，試行為少數族裔提供情緒支援是好的方向。建議醫衛局探討如何在正規精神健康支援服務上支援少數族裔長者，照顧他們在社會服務或精神健康上的需要；
- (c) 使用視像會診既可減少公營醫院輪候診症時間，更可免卻長者跨區求診，非常受醫護人員及安老院舍業界歡迎。然而，部分院舍在配套上未能配合，認為有需要檢視院舍的設備以配合視像會診的應用，從而減少院舍長者非必要入院的情況，減輕公立醫院的負擔。另外，建議為院舍護理人員提供培訓，讓他們能夠教導長者如何接受視像會診；
- (d) 有關「精神健康項目資助計劃」方面，希望醫衛局能夠挑選概念較為出色的計劃，進行探討及分享；
- (e) 認為基層醫療對精神健康十分重要，而地區康健中心能夠在社區發揮「早期發現」和「減少歧視」的功能。此外，團結香港基金即將就香港市民精神健康發表研究報告，其中亦有提及基層醫療對精神健康的重要性；【會後備註：秘書處已於 12 月 13 日以電郵向委員發送團結香港基金《跨界合作提升全民精神健康》研究報告。】
- (f) 認為政府在牙科服務不足，在此時進行牙科護理服務檢討十分恰當，期望有關工作小組在口腔健康教育方面多下功夫。建議設立口腔健康指標，並加強口腔健康教育。另有

委員認為工作小組內除了牙醫學專家，也應有校長等教育界人士參與，以增進教育界對口腔護理的知識，教育學生保持口腔健康的重要性；以及

- (g) 社區老人評估小組外展服務涵蓋院舍比率的有關數據，以及近年新院舍一般未能成功申請此服務的背後原因為何。

11. 醫衛局副秘書長 李力綱先生及醫院管理局（醫管局）總行政經理（基層及社區醫療服務）夏敬恒醫生對委員的意見及提問綜合回應如下：

- (a) 醫衛局一直與中醫藥界保持緊密聯繫，共同推動中醫藥在多方面的發展，包括進一步加強中醫師及中藥專業人員的專業培訓發展，以及探討如何深化中醫藥在基層醫療以至整體醫療系統的角色。香港首間中醫醫院將於 2025 年落成，醫衛局認為是時機探討在醫院的臨床環境下，中醫師與其他醫療專業的協作；
- (b) 有關「精神健康項目資助計劃」方面，醫衛局有意挑選概念較為出色的計劃，審視其成效，繼而研究後續安排。醫衛局亦計劃聯同精神健康諮詢委員會就部分計劃進行探討，並於稍後與委員會分享有關結果；
- (c) 地區康健中心的歷史尚淺，仍需要時間調整功能。今後中心將會加強醫社合作，在精神健康、中醫藥發展、慢性疾病管理甚至控煙的工作上有更全面的發揮；
- (d) 同意牙科護理和口腔健康教育對預防牙患十分重要。因此，工作小組會檢視現行的牙科護理服務，研究加強服務範疇及模式等事宜。工作小組會討論有關加強學前口腔健康教育及向中學生宣傳口腔健康護理的各項建議。工作小組亦會檢視在市民的不同人生階段所需的基本牙科護理服務水平，從而探討政府在公共牙科服務上的角色，以及為香港牙科護理服務的未來發展向政府提供意見和建議；以及
- (e) 現時社區老人評估小組外展服務為約百分之九十的院舍提供服務。近年開設了不少規模較大的新院舍，醫管局需要時間增加人手為這些新院舍提供社區老人評估小組外展服務。醫管局亦正利用不同服務模式加強支援院舍，例如視像診症和與不同社區服務單位合作。

議程第 4 項：加強支援長者和殘疾人士照顧者

12. 康復專員王秀慧女士以投影片向委員簡介有關加強支援長者及殘疾人士照顧者的新措施。

13. 主席及委員在聽取簡介後提出下列意見及提問：

- (a) 歡迎政府落實有關加強支援長者及殘疾人士照顧者的顧問研究建議；
- (b) 日後把關愛基金下的經濟援助計劃恆常化，政府會否考慮放寬「為低收入家庭護老者提供生活津貼試驗計劃」申請資格的限制，讓沒有輪候長期護理服務的長者的照顧者亦能夠符合資格申請；
- (c) 在設立照顧者支援專線方面，認為部份照顧者專線的查詢或求助可能需要地區機構介入或轉介，故此應探討如何建立更強的社區支援網絡，讓地區服務機構能夠更有效地回應並跟進照顧者的個案；
- (d) 支持舉辦全港宣傳活動，不但讓社會進一步認識照顧者的重要性外，更可同時探討如何加強向照顧者提供所需的專業服務；
- (e) 有關「綜合家居照顧服務」的情況，認為這項服務十分重要，能夠為照顧者與長者提供支援；
- (f) 建議醫管局可以在病人離院時，協助識別有需要幫助的照顧者；以及
- (g) 可否在一站式資訊網站設立討論區及加強宣傳照顧者支援專線，讓高風險照顧者知道支援專線的存在。

14. 康復專員王秀慧女士及社署助理署長（安老服務）陳德義先生對委員的意見及提問綜合回應如下：

- (a) 政府把關愛基金下的經濟援助計劃恆常化，涉及公帑的運用，必須審慎檢視情況。現時以輪候長期護理服務作為申請資格的做法行之有效，再加上津貼金額有所增加，現階段沒有考慮放寬申請條件，但會密切留意落實情況及適時檢討。現時社署亦有向被照顧者提供其他經

濟支援；

- (b) 認同照顧者專線跟地區服務單位協調的重要性，會加強專線同事與地區服務單位的聯絡，以便作出轉介；
- (c) 除了朋輩支援，政府亦會加強宣傳，讓照顧者了解如何尋求支援及專業協助；
- (d) 認同「綜合家居照顧服務」對長者支援的重要性。2023年1月政府會把「支援身體機能有輕度缺損的長者試驗計劃」恆常化，提供約4000個服務名額，有助減輕照顧者的負擔；
- (e) 現行的「離院長者綜合支援計劃」為在公立醫院接受治療後離院的長者提供支援。勞福局會與醫管局研究識別有需要幫助的照顧者的建議；
- (f) 社署會檢視是否能夠在一站式資訊網站設立討論區，並會研究運作模式，包括處理討論與求助的方式；以及
- (g) 認同加強宣傳照顧者支援專線十分重要，計劃將支援專線納入2023年的相關大型宣傳活動，突出照顧者的需要。

議程第5項：各工作小組及專責委員會的工作進度匯報

安老服務計劃方案工作小組及居家安老工作小組

15. 委員會秘書處李雁秋女士匯報，安老服務計劃方案工作小組及居家安老工作小組聯合會議於2022年9月27日舉行，社區投資共享基金（共享基金）秘書處和香港社會服務聯會分別向委員簡介共享基金下「支援長者居家安老」項目和樂齡科技平台。

長者學苑發展基金委員會

16. 李女士表示，長者學苑發展基金委員會上次會議在2022年10月27日舉行，討論三個小組委員會（即評審撥款申請小組委員會、投資小組委員會及宣傳及發展小組委員會）的工作進度，和基金的資金調撥安排。由於基金現時財政狀況較為緊絀，建議向政府申請注資及向外界進行募捐。

17. 長者學苑發展基金 2022 年第二輪撥款申請已在 10 月 31 日截止。評審撥款申請小組委員會將會在 12 月底舉行會議，審議有關申請。
【會後備註：評審撥款申請小組委員會會議已於 12 月 23 日舉行。】

議程第 6 項：其他事項

18. 是次會議並無其他討論事項。

會議結束時間

19. 會議於下午 12 時 30 分結束。

下次會議日期

20. 下次會議暫定在 2023 年 3 月 24 日舉行。秘書處將於稍後與委員確定會議詳情。

2023年1月