

內部文件

安老事務委員會  
第五十次會議記錄

日期：二零零七年六月二十七日(星期三)

時間：下午二時三十分

地點：中環花園道美利大廈 20 樓 2005 室

出席者：

主席

梁智鴻醫生，GBS，JP

副主席

陳章明教授，BBS，JP

委員

林崇綏博士

黃耀明女士

陳耀星先生，BBS

林正財醫生，JP

陳恒鑛先生

陳志育先生

趙鳳琴教授

劉惠靈牧師，JP

馬陳鏗先生

任燕珍醫生，BBS

黃以謙醫生

羅德賢女士，JP

署理社會福利署署長

劉啓雄先生，JP

房屋及規劃地政局局長/房屋署署長代表

陳慧敏醫生，JP

衛生署署長代表

戴兆群醫生

醫院管理局行政總裁代表

**列席者：**

李淑儀女士，JP

衛生及福利常任秘書長

余志穩先生，JP

扶貧委員會秘書長(列席議程第五項)

馮伯欣先生

社會福利署副署長

葉文娟女士，JP

衛生福利及食物局副秘書長

馮建業先生

衛生福利及食物局首席助理秘書長

吳馬金嫻女士

社會福利署助理署長(安老服務)

沃郭麗心女士

社會福利署總社會工作主任

符俊雄先生

社會福利署總社會工作主任

黎玉芳女士

社會福利署行政經理

郭李夢儀女士

社會福利署署理總社會工作主任

麥淑筠女士

社會福利署高級社會工作主任

梁美華女士

社會福利署高級社會工作主任

任滿河先生

社會福利署高級社會工作主任

吳秉琛醫生

衛生署高級醫生

劉蕾蕾女士	衛生福利及食物局高級科學研究主任
陳雅思女士	衛生福利及食物局助理秘書長
張頌詩女士	衛生福利及食物局助理秘書長
王靜芝女士	衛生福利及食物局總行政主任
潘明素女士	衛生福利及食物局行政主任

**因事缺席者：**

胡令芳教授  
教育統籌局局長

**秘書**

張岱楨先生                      衛生福利及食物局首席助理秘書長

\* \* \* \* \*

主席梁智鴻醫生歡迎各委員出席是次會議。他特別歡迎第一次參與會議的兩位社會福利署(社署)代表，分別是署理署長羅德賢女士和副署長馮伯欣先生。主席繼而提議在稍後討論議程第五項其他事項時加入討論《家庭暴力條例》修訂草案的項目。

**議程第 1 項：通過第四十九次會議記錄**

2.            由於並未有任何修訂建議提出，上次會議記錄獲得通過。

**議程第 2 項：續議事項**

#### 第四十九次會議第十八段

3. 主席表示，繼上次會議討論今年財政年度政府宣佈撥款9,600萬元推行試驗計劃，在兩個地區為有困難照顧自己的長者提供離開醫院後的支援服務，避免他們短期內再度入院，委員會已成立專責小組並舉行了兩次會議，並就試驗計劃的目的、支援對象、服務模式以及資源運用等方面進行討論及提出建議。衛生福利及食物局(衛福局)副秘書長葉文娟女士表示小組會在七月舉行第三次會議，總結有關討論及建議。秘書處會在稍後向委員報試驗計劃的詳情。

#### 議程第3項：「積極樂頤年工作小組」之工作進度報告

4. 主席邀請「積極樂頤年工作小組」主席陳章明教授向委員會匯報工作小組的進度。

5. 陳教授報告秘書處現正為32間長者學苑向教育統籌局(教統局)統籌申請豁免學校註冊事宜。此外，小組正舉辦一系列慶祝香港特區成立十周年和推廣積極樂頤年的比賽和活動，包括：「一人一個香港故事」、「耆能盡現社區建設計劃」、「積極樂頤年」傳媒大獎和「積極樂頤年長者慶回歸晚會」等。各項比賽均會在七月內完成，而獎項將於七月二十八日舉行的「積極樂頤年長者慶回歸晚會」中頒發。陳教授繼續向委員簡單介紹該晚會主要是透過長者和年青人表演和合作帶出跨代共融和積極樂頤年的概念，並邀請各委員到場參與和支持該晚會。

6. 主席補充說「積極樂頤年長者慶回歸晚會」除了是慶祝特區回歸十周年外，亦是感謝長者對香港作出很多貢獻的好機

會。

**議程第 4 項：「長期護理服務模式工作小組」之工作進度報告**  
**• 在地區上推行護老培訓試驗計劃**

---

7. 主席邀請「長期護理服務模式工作小組」主席林正財醫生向委員匯報工作小組的進度。

8. 委員得悉經小組建議，衛生福利及食物局會與安老事務委員會共同在三個地區推行護老培訓試驗計劃。該計劃的構思是在三個試點地區邀請長者地區中心與區內的地區組織合作，在區內舉辦護老基礎培訓課程，吸引區內人士參加，並安排完成課程的人士在區內擔任受薪或義務的「陪老員」。為鼓勵長者地區中心與區內的地區組織積極參與試驗計劃，局方會資助每區最多三個長者地區中心推行有關計劃，每個計劃的資助額為五萬元。社署和衛生署已完成了課程的建議大綱。局方會就「陪老員」的工作範疇及責任問題制訂指引，供參與計劃的機構參考。

9. 宣傳工作方面，在七月二十八日的「積極樂頤年長者慶回歸晚會」上將宣佈推行這項試驗計劃。另外，亦會在本年十一月十八日舉行的「護老者嘉許禮」上表揚在試驗計劃下成績突出的機構和義務「陪老員」。

10. 林醫生表示小組將安排委員參觀到戶的社區照顧服務及日間照顧服務。

11. 委員對於安老服務界護士人手短缺情況進行討論，並提

出了下列意見：

- (i) 社署撥款委託醫院管理局(醫管局)於去年及今年先後開辦三期社福界登記護士訓練課程。委員希望局方委託醫管局開辦的第四和第五期訓練課程可以加快推出。在私家醫院和醫管局為畢業護士提供較高薪酬的競爭下，安老院舍仍會面對招聘護士的困難。
- (ii) 高興得悉醫管局會與數間學院聯合開辦三年制的註冊護士高級文憑或副學士課程，這方面的合作成果令人鼓舞。
- (iii) 護士人手短缺並不單是培訓學額及護士畢業生供應不足的問題，而是制度，包括培訓、職系架構、晉升階梯等問題。長遠來說，委員會應在護士人力培訓方面達成共識，並向勞工及福利局反映意見。
- (iv) 不少長者有痴呆症、抑鬱症或其他心理疾病。由一群受過特別訓練的醫管局護士向精神病患者提供社區護理的精神科社康護理服務(CPNS)須要隨着社會的需求而務求完備，並作出更新。精神科社康護士的角色應由純屬前線工作者的性質提升至領導者角色。醫院可考慮以低成本高效益的方式，透過電話服務去跟進剛出院而需要照顧的長者個案，以增強這些長者的支援網絡，減低他們需要再度入院的機會。意大利有研究報告指出，護士多致電予長者會減低他們的自殺率。因此，可多加推廣護士致電問候服務。

12. 社署助理署長吳馬金嫻女士表示社署自二零零六年開始委託醫管局開辦的三期社福界登記護士訓練課程，將會有三百多位登記護士畢業。而未來數年每年亦有五百至六百位護士學士畢業生投入市場服務。伊利沙伯醫院護士學校和理工大學護理學院每年也各有超過一百位護理高級文憑課程的護士學生畢業。她估計每年護士畢業生共約八百多人。社署會繼續與新成立的勞工及福利局和醫管局商討護士培訓的事宜。

13. 委員林崇綏博士(亦為醫管局高級行政經理(護理))認同安老服務對護士的需求，亦希望醫管局和社署可繼續合作培訓護理專業人才。她表示醫管局已加強了註冊護士高級文憑課程的外展服務部份。醫管局亦很樂意與其他學院合辦更多課程以確保畢業護士有一定的質素和能力。她表示理解培訓精神科外展護士的時間較一般護士長。而該科外展護士的人數已由 50 位增至現時的 170 位。再者，精神科社康護理的課程也進行了革新，強化了外展護士與非政府機構的合作。

14. 衛生及福利常任秘書長李淑儀女士強調她對護士供求問題的關注。局方也曾與醫管局開會討論這方面的發展。局方會繼續與教育統籌局和香港護士管理局研究增加培訓登記護士的可行性，以減輕其他前綫護士的工作壓力。

## **議程第 5 項：其他事項**

### **I. 《2007 年家庭暴力(修訂)條例草案》**

15. 李淑儀女士表示衛福局在第四十七次安老事務委員會的

會議上向各委員諮詢有關《家庭暴力條例》的修訂意見，其後諮詢了立法會、各諮詢委員會及有關團體的意見。經考慮所收到的意見後，該局就法例的修訂建議作出了一些修改。該局將在當日把修訂條例草案提交立法會。

16. 該條例的適用範圍將擴大，而就涉及長者而言，條例的保障將延伸至包括父母、祖父母等。所有受保護人士，無論是否與施虐的配偶或親屬同居一處，在新法例下均受保障。新法例實施後，家庭暴力受害人得到的保障將會提高。

17. 李淑儀女士補充說新成立的勞工及福利局將跟進有關工作。

## II. 研究家庭事務委員會

18. 李淑儀女士向委員簡介政府擬成立家庭事務委員會的背景。她表示研究小組的報告將在本月二十九日提交行政長官，給第三屆特區政府考慮。

19. 李女士表示該報告除了提議把各有關諮詢組織在現時所屬政府部門加以重整以便更有效運用資源外，亦提議在民政事務局下增設「家庭議會」統籌所有有關諮詢組織。總括來說，該研究小組向行政長官提議保留安老事務委員會，並歸入將來的勞工及福利局。其財政來源將來自新成立的「家庭議會」和勞工及福利局。安老事務委員會主席則會成為「家庭議會」的當然委員。

## III. 扶貧委員會

20. 主席邀請扶貧委員會秘書長余志穩先生向委員會簡述該會的研究工作和對安老服務的意見。

21. 扶貧委員會秘書長余志穩先生向委員表示該委員會認為對於有需要的長者和其他弱勢社群，社會應繼續為他們提供福利援助和安全網。對於有工作能力的人士，社會應加強他們的就業能力，提供就業支援，以推廣「從受助到自強」。他繼而向委員介紹扶貧委員會自二零零六年六月成立老人貧窮特別小組，除了深入了解清貧長者的工作外，該委員會更提議下列的改善措施，包括：

(i) 醫療服務

長者最關注的是自己能否負擔所需要的醫護服務。扶貧委員會歡迎政府實施試驗計劃，為離開醫院後無能力照顧自己的長者提供一條龍式的支援服務，減少他們再次入院的需要。委員會亦認為現時醫療制度的收費減免機制制度複雜，建議彈性處理六十五歲以上長者的收費減免程序。

(ii) 經濟保障

委員會參考香港退休經濟保障的「三大支柱」，即公帑資助的綜援和高齡津貼，強制性公積金計劃以及自願性私人儲蓄，並發現很多綜援的受助人也是長者。委員會提議政府考慮以恩恤的原因放寬綜援受助長者的資產限額。

(iii) 院舍照顧服務

由於現時為長者提供的資助院舍照顧服務並不足夠，因此，除了研究如何推動私營安老院發展外，政府應研究如何可有效地運用資源，探討有助讓個人、其家庭及政府三方面能共同分擔費用的方法，包括經濟狀況審查的資助券制度，或對使用資助住宿照顧服務的長者實施經濟狀況審查等。

(iv) 協助“隱蔽長者”

建議加強接觸和識別「隱蔽」及獨居長者，幫助他們脫離孤寂的生活，把有需要的長者轉介到現有的公共支援網絡。有關建議已獲政府接納，2007-08 年度財政預算案增撥了 3800 萬元與長者中心加強接觸獨居及隱蔽長者。

22. 余秘書長表示扶貧委員會已把上述提議呈交局方考慮及跟進。安老事務委員會委員對上述報告大致表示贊同

23. 趙鳳琴委員查詢在 2007-08 年度財政預算案增撥了 2000 萬元加强的外展精神健康服務的對象是否包括長者，當中是否包括經長者中心在加強外展接觸後網羅到的獨居及隱蔽長者。局方會進一步瞭解有關情況。

下次開會日期

24. 委員會下次會議將於二零零七年九月二十七日(星期四)舉行。

散會時間

25. 會議於下午四時二十五分結束。

二零零七年七月四日